

Participatieplan ter voorbereiding op voorgenomen invoering Doc29 als rekenmodel voor de regionale luchthavens

Inleiding, context en voorgeschiedenis

De minister van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) heeft laten onderzoeken of de Europese rekenmethode voor vliegtuiggeluid, Doc29, in navolging van Schiphol, ook geschikt te maken is voor de regionale luchthavens, zowel die van nationale betekenis als die waarvoor de provincie het bevoegd gezag is. Vanaf november 2019 tot en met zomer 2021 hebben de bureaus TO70 en Aerlabs onderzoek gedaan naar de toepasbaarheid van Doc29 voor regionale luchthavens.

De belangrijkste conclusie uit het onderzoek is dat de rekenmethode Doc29 ook toepasbaar is voor de regionale luchthavens. Wel blijft er een aantal aandachtspunten die nader onderzoek vragen. De belangrijkste hiervan is dat geadviseerd wordt om te bezien of de methode voor het ontwikkelen van invoergegevens voor de geluidberekeningen – en dan met name de zogenoemde prestatieprofielen – verbeterd kan worden. Hierbij moet ook specifiek aandacht zijn voor het modelleren van vertrek- en naderingsprocedures van klein verkeer (invoergegevens).

Definitieve besluitvorming over de opname van Doc29 in het rekenvoorschrift voor de Nederlandse regionale luchthavens kan echter pas plaatsvinden wanneer de uitkomsten van deze vervolgonderzoeken gereed zijn. Momenteel is het namelijk nog niet mogelijk om volwaardige geluidberekeningen met de nieuwe methode uit te voeren; hiervoor zijn eerst nog invoergegevens nodig. Daardoor kan ook nog niet in kaart gebracht worden welke verschillen zullen bestaan tussen de huidige methode – het Nederlands Rekenmodel (NRM) – en de onderzochte methode Doc29. Daarom vindt in het eerste helft van 2022 een onderzoek plaats naar het samenstellen van de invoergegevens. Zodra dit onderzoek is afgerond – naar verwachting medio 2022 – zullen vervolgens de benodigde invoergegevens voor de regionale luchthavens samengesteld kunnen worden. Daarna kunnen met deze invoergegevens per regionale luchthaven de effecten van het gebruik van Doc29 bepaald worden.

De verwachting is dat bovenstaand genoemde vervolgonderzoeken in de eerste helft van 2022 zijn afgerond, waarna besluitvorming na de zomer van 2022 kan plaatsvinden of en hoe Doc29 opgenomen zal worden in het rekenvoorschrift voor de regionale luchthavens.

Op 11 augustus 2021 is de Tweede Kamer geïnformeerd met brief:
[Kamerbrief over rekenmethode Doc29 voor regionale luchthavens | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

Op 16 december 2021 is de Tweede Kamer geïnformeerd met brief:
[Kamerbrief voortgang Programmatische Aanpak Meten Vliegtuiggeluid en Doc29 regionale luchthavens | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

Doel participatie

- Informeren van de omgeving rondom de regionale luchthavens over het doel van rekenmodellen (waar wordt het voor gebruikt) en de verschillen tussen huidige rekensystematiek Nederlands Rekenmodel (NRM) en de gemaakte keuzes bij Doc29;
- Informeren van de omgeving rondom de regionale luchthavens over actualisatie invoergegevens;
- Informeren van de omgeving rondom de regionale luchthavens over uitkomsten onderzoek samenstellen invoergegevens (uitkomst medio 2022);
- Informeren over effecten van gebruik Doc29 op Ruimtelijke Ontwikkeling;
- Consulteren met internetconsultatie van de Regeling Burgerluchthavens na voorgenomen besluitvorming over Doc29.

Kaders en randvoorwaarden

Juridische kaders:

- Er is vooralsnog geen Europese verplichting om Doc29 toe te passen in Nationale wetgeving. De minister van Infrastructuur en Waterstaat vindt het van belang een rekenmodel te hanteren volgens de in Europa overeengekomen "best-practice"-methode ten behoeve van het maken van beleid.
- Er is wel een EU-verplichting om de strategische geluidsbelastingkaarten voor agglomeraties waarbinnen luchtvaartgeluid een rol speelt met Doc29 te bepalen.

Stakeholders

De minister van IenW heeft laten onderzoeken of de Europese rekenmethode voor vliegtuiggeluid, Doc29, in navolging van Schiphol, ook geschikt te maken is voor de regionale luchthavens, zowel die van nationale betekenis als die waarvoor de provincie het bevoegd gezag is. Dit geldt voor alle velden, met uitzondering van de helikopterhavens en Eindhoven Airport. Stakeholders zijn de belanghebbenden rondom de volgende luchthavens.

1. De minister van IenW is bevoegd gezag voor de luchthavens van nationale betekenis: Maastricht Aachen Airport, Groningen Eelde Airport, Lelystad Airport en Rotterdam The Hague Airport.
2. De provincies zijn bevoegd gezag voor de regionale luchthavens van regionale betekenis.

Mijlpalen van besluitvorming

Informele: niet wettelijke participatie, voorafgaand aan voorgenomen besluitvorming.

Contra-expertise: eind 2019 tot en met zomer 2021

Om de kwaliteit van het onderzoek te waarborgen hebben gedurende alle fases van het onderzoek de adviesbureaus Adecs Airinfra en PwC een onafhankelijke contra-expertise uitgevoerd. In vijf 'challenge-sessies' gedurende het onderzoek hebben Adecs en PwC de technische keuzes die geleid hebben tot het adviesrapport beoordeeld. Daarnaast hebben zij beoordeeld of het gevolgde proces voldoende helder en navolgbaar in de tussentijdse en concept-rapportages beschreven is. De notitie van de contra-expertise is openbaar en bij de brief aan de Tweede Kamer van 11 augustus 2021 gevoegd.

Experts: Q1 + Q2 2021

Daarnaast is de concept-rapportage van To70 en Aerlabs beoordeeld door twee onafhankelijke experts. De experts hebben aangegeven de gepresenteerde onderzoeksresultaten plausibel te vinden, en te kunnen navolgen hoe op basis van de criteria tot de keuzes gekomen is.

Technische analyse: Q1 2022

indicatief januari t/m maart 2022: participatieladder informeren

Berekeningen: Q2 2022

Na de zomer 2022 voorgenomen besluitvorming over invoering Doc29 als rekenmethode voor regionale luchthavens: informeren

Wijziging Regeling burgerluchthavens na voorgenomen besluitvorming: Q3/ Q4 2022

Na voorgenomen besluitvorming van de minister van IenW of en hoe Doc29 opgenomen zal worden in de rekenvoorschriften voor de regionale luchthavens, zal de Regeling burgerluchthavens gewijzigd moeten worden.

Brede consultatie via internetconsultatie: consulteren.

Communicatie

De communicatie voor de verschillende participatiemomenten bestaat uit inhoudelijke toelichting aan de Commissies Regionaal Overleg, regionale verkenning bij RTHA, de Nederlandse Vereniging van Luchthavens en de IPO contactgroep Luchtvaart. De Tweede Kamer wordt halfjaarlijks geïnformeerd, de brieven aan de Tweede Kamer worden aan bovenstaande gremia gecommuniceerd.

Participatie

Gremium	Participatietrede	Uitkomsten technische analyse	Uitkomsten berekeningen	Communicatie via CRO's en Kamerbrief; besluitvorming	
IPO Contactgroep Luchtvaart	informereren	9 december 2021	Zomer 2022	Najaar 2022	
Luchthaven en provincie bij GAE en MAA ivm regionale verkenningen	informereren	Winter 2021/2022			
NVL	informereren	Voorjaar 2022	Zomer 2022	Najaar 2022	
Reg. Verkenningen RTHA	informereren	Najaar 2021, voorjaar 2022	Zomer 2022	Najaar 2022	
CRO RTHA	informereren	Voorjaar 2022	Zomer 2022	Najaar 2022	
CRO GAE	informereren	Voorjaar 2022	Zomer 2022	Najaar 2022	
Reg. Verkenningen GAE	informereren	Zodra gestart	Zodra gestart	Zodra gestart	
CRO MAA	informereren	Voorjaar 2022	Zomer 2022	Najaar 2022	
Reg. Verkenningen MAA	informereren	Voorjaar 2022	Zomer 2022	Najaar 2022	
CRO LA	informereren	Voorjaar 2022	Zomer 2022	Najaar 2022	
CRO's regionale luchthavens	informereren	Voorjaar 2022	Zomer 2022	Najaar 2022	
Internetconsultatie	Brede consultatie				Najaar 2022

CRO's van de luchthavens van regionale betekenis worden geïnformeerd via bevoegde gezagen (provincies) via IPO. Daarnaast worden zij met een brief op de hoogte gebracht van de uitkomsten van de berekeningen en voorgenomen besluitvorming.

Resultaten van participatie

Het betreft de invoering van een best-practice rekenmethode. De participatie is gericht op informeren en technische uitleg voorafgaand aan voorgenomen besluitvorming Doc29 als rekenmethode. Na voorgenomen besluitvorming zal de Regeling Burgerluchthavens aangepast worden, deze wordt breed geconsulteerd via een internetconsultatie. De reacties op de internetconsultatie worden geanalyseerd en aangegeven wat met de inbreng is gedaan.

Vervolg

Na besluitvorming van de minister van IenW of en hoe Doc29 opgenomen zal worden als rekenvoorschrift bij de regionale luchthavens, zal invoering gebeuren bij wijzigen van een Luchthavenbesluit. Het rekenvoorschrift heeft immers gevolgen voor de geluidberekeningen, op basis waarvan bepalingen worden opgenomen in een luchthavenbesluit waaraan partijen rechtszekerheid ontleen. De partijen zoals betrokken bij de regionale verkenningen worden hiertoe door het ministerie vroegtijdig betrokken. Zo vinden er bijvoorbeeld in het najaar van 2021 al gesprekken (technische briefings) plaats over Doc29 voor de omgeving zoals betrokken in de regionale verkenningen van RTHA, die naar verwachting als eerste luchthaven van nationale betekenis overgaat op Doc29. Ook worden in het voorjaar van 2021 de luchthaven en provincie bij GAE en MAA betrokken als initiatiefnemer in de regionale verkenningen.